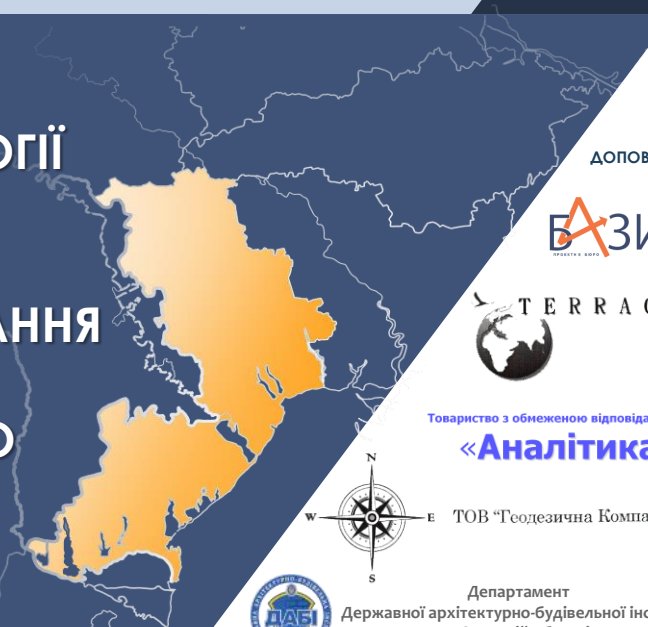




УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ
ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

ГЕОІНФОРМАЦІЙНІ ТЕХНОЛОГІЇ
ДОКУМЕНТАЦІЯ
З ПРОСТОРОВОГО ПЛАНУВАННЯ
РОЗВИТОК МІСТОБУДІВНОГО
КАДАСТРУ



ДОПОВІДАЧІ:



Товариство з обмеженою відповідальністю

«Аналітика»



ТОВ "Геодезична Компанія"



Департамент
Державної архітектурно-будівельної інспекції
у Одеській області

ЄДИНА ЕЛЕКТРОННА
МІСТОБУДІВНА ПЛАТФОРМА

ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ
ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

ЗАКОНОДАВСТВО У СФЕРІ
ПРОСТОРОВОГО ПЛАНУВАННЯ

МІСТОБУДІВНИЙ КАДАСТР

ПРАКТИКА ЗАСТОСУВАННЯ



Доповідач:
Головний архітектор ТОВ «ПБ «Базис»

Член архітектурно-містобудівної ради при
Управлінні з питань містобудування та архітектури
Одеської обласної державної адміністрації

Сурова Олеся Сергіївна

ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ



Правове поле містобудівної діяльності складається :

Конституції
України
Кодексів
Законів

Постанов
Верховної Ради
та Кабінету
Міністрів

Наказів центральних
органів виконавчої
влади

Законодавчі та нормативно-правові акти можна умовно поділити на три групи:

Процедурні питання,
пов'язані з реалізацією
повноважень органів
виконавчої влади,
органів місцевого
самоврядування,
інших суб'єктів
містобудівної
діяльності у цій сфері

Основні галузеві
вимоги щодо змісту,
порядку розроблення,
затвердження та
використання
містобудівної
документації

Суміжні види діяльності,
що стосуються
містобудування, або
передбачає створення
інформації, яка
передбачає створення
інформації, яка є
вихідною при розробленні
містобудівної документації

Закони України: «Про місцеве самоврядування», «Про місцеві державні адміністрації», «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про архітектурну діяльність», «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», Кодекс України про адміністративні правопорушення.

«містобудування (містобудівної діяльності)» - це цілеспрямована діяльність державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, громадян, об'єднань громадян по створенню та підтриманню повноцінного життєвого середовища, яка включає прогнозування розвитку населених пунктів і територій, планування, забудову й інше використання територій, проектування, будівництво об'єктів містобудування, спорудження інших об'єктів, реконструкцію історичних населених пунктів при збереженні традиційного характеру середовища, реставрацію та реабілітацію об'єктів культурної спадщини, створення інженерної та транспортної інфраструктури».

«архітектурна діяльність – діяльність по створенню об'єктів архітектури, яка включає... координацію дій учасників розроблення всіх складових частин проектів з планування, забудови і благоустрою територій...»; «об'єкти архітектурної діяльності (об'єкти архітектури) - ... території (частини територій) адміністративно-територіальних одиниць і населених пунктів»; «суб'єкти архітектурної діяльності – архітектори, інші особи, які беруть участь у підготовці і розробленні містобудівної документації, ... а також органи влади, що регулюють свої повноваження у сфері містобудування».



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

- прогнозування розвитку територій;
- забезпечення раціонального розселення та визначення напрямів сталого розвитку територій;
- обґрунтування розподілу земель за цільовим призначенням;
- взаємоузгодження державних, громадських та приватних інтересів під час планування і забудови територій;
- визначення і раціональне взаємне розташування зон житлової та громадської забудови, виробничих, рекреаційних, природоохоронних, оздоровчих, історико-культурних та інших зон і об'єктів;
- встановлення режиму забудови територій, на яких передбачено провадження містобудівної діяльності;
- розроблення містобудівної та проектної документації, будівництво об'єктів;
- реконструкцію існуючої забудови та територій;
- збереження, створення та відновлення рекреаційних, природоохоронних, оздоровчих територій та об'єктів, ландшафтів, лісів, парків, скверів, окремих зелених насаджень;
- створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури;
- проведення моніторингу забудови;
- ведення містобудівного кадастру;
- здійснення містобудівного контролю у сфері містобудування».

Закон України «Про архітектурну діяльність», відповідно якого «архітектор (інженер), що має кваліфікаційний сертифікат, - фахівець, який за результатами атестації отримав такий сертифікат, що надає йому повноваження ведення особистої діяльності у сфері архітектурної діяльності, і який несе відповідальність за результати своєї роботи. Проект об'єкта архітектури розробляється під керівництвом або з обов'язковою участю архітектора, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат.

Громадяни, які одержали відповідний кваліфікаційний сертифікат, можуть виконувати окремі види робіт (послуг), пов'язані із створенням об'єкта архітектури, без відповідної ліцензії».



Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» в ст. 10 визначає основним джерелом фінансування робіт з планування територій відповідні бюджети, а робіт з планування окремих земельних ділянок – кошти їх власників (користувачів) - інвесторів. Ця ж стаття закону передбачає можливість фінансування вказаних робіт (крім планування територій на державному рівні) за рахунок інших джерел, не заборонених законом.

Згідно ст. 29, 30, 31 Закону України «Про архітектурну діяльність», згідно з якими об'єктами авторського права в галузі архітектури є, зокрема, твори містобудування, а також плани, креслення, ілюстрації, карти та ескізи, що стосуються архітектури. Особа (особи), творчою працею якої (яких) створено об'єкти архітектури як об'єкти авторського права, вважається автором (співавтором) цих об'єктів. Майнові права на об'єкт архітектури як об'єкт авторського права, створений у зв'язку з виконанням трудового договору, належать працівникові, який створив цей об'єкт, та юридичній або фізичній особі, де або в якій він працює, спільно, якщо, інше не встановлено договором. Майнові права на об'єкт архітектури як об'єкт авторського права, створений за замовленням, належать творцеві цього об'єкта або замовникові спільно, якщо інше не встановлено договором. Істотною умовою договору про створення твору містобудування є правовий режим здійснення майнових прав на містобудівну документацію з планування територій після передачі її замовнику.



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Закони України «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про Генеральну схему планування території України», «Про комплексну реконструкцію кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду», «Про будівельні норми»; постанова Верховної Ради України «Про затвердження Концепції сталого розвитку населених пунктів», «Про затвердження Списку населених пунктів України, віднесених до курортних», від 26.06.01 №878 «Про затвердження Списку історичних населених місць України (міста і селища міського типу)», від 13.03.02 №318 «Про затвердження Порядку визначення меж та режимів використання історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на території історичних ареалів населених місць», від 29.08.02 №1291 «Про забезпечення реалізації Закону України «Про Генеральну схему планування території України», від 25.05.11 №548 «Про затвердження Порядку проведення експертизи містобудівної документації», від 25.05.11 №555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні», від 25.05.11 №556



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

«Про порядок обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастром», від 25.05.11 №559 «Про містобудівний кадастр»; накази Мінрегіону від 02.06.11 №64, зареєстрований у Мін'юсті 24.06.11 за №781/19519 «Про затвердження Порядку розроблення історико-архітектурного опорного плану населеного пункту»; від 05.07.11 №103, зареєстрований у Мін'юсті 22.07.11 за №902/19640 «Про затвердження Порядку видачі будівельного паспорта забудови земельної ділянки»; від 07.07.11 №108, зареєстрований у Мін'юсті 22.07.11 за №903/19641 «Про затвердження Типового положення про архітектурно-містобудівні ради»; від 07.07.11 №109, зареєстрований у Мін'юсті 22.07.11 за №912/19650 «Про затвердження Порядку надання містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки, їх склад та зміст»; від 01.09.11 №170, зареєстрований у Мін'юсті 07.11.11 за №1268/20006 «Про затвердження Порядку проведення містобудівного моніторингу»; від 16.11.11 №290, зареєстрований у Мін'юсті 20.12.11 за №1468/20206, «Про затвердження Порядку розроблення містобудівної документації».

ГОЛОВНІ НАПРЯМИ МІСТОБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ:

- планування, забудова та інше використання територій;
- розробка і реалізація містобудівної документації та інвестиційних програм розвитку населених пунктів і територій;
- визначення територій, вибір, вилучення (викуп) і надання земель для містобудівних потреб;
- здійснення архітектурної діяльності;
- розміщення будівництва житлово-цивільних, виробничих та інших об'єктів, формування містобудівних ансамблів і ландшафтних комплексів, зон відпочинку та оздоровлення населення;
- створення соціальної, інженерної і транспортної інфраструктури територій та населених пунктів;
- створення та введення містобудівних кадастрів населених пунктів;
- захист життєвого та природного середовища від шкідливого впливу техногенних і соціально-побутових факторів, небезпечних природних явищ;
- збереження пам'яток культурної спадщини;

ГОЛОВНІ НАПРЯМИ МІСТОБУДІВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ:

- збереження пам'яток культурної спадщини;
- розвиток національних і культурних традицій в архітектурі та містобудуванні;
- забезпечення високих архітектурно-планувальних, функціональних і конструктивних якостей об'єктів містобудування, формування і реконструкція містобудівних ансамблів, кварталів, районів і ландшафтних комплексів, зон відпочинку та природних лікувальних ресурсів;
- розробка правових актів, державних стандартів, норм і правил, пов'язаних з містобудуванням;
- контроль за дотриманням містобудівного законодавства;
- підготовка кадрів для містобудування, підвищення їх кваліфікації;
- ліцензування певних видів господарської діяльності у будівництві в порядку, встановленому законодавством.

Три рівні виконання робіт:

загальнодержавний

регіональний

місцевий

Порядок проведення містобудівного моніторингу деталізований в Постанові Кабінету міністрів України від 01.09.2011 №170 «Про затвердження Порядку проведення містобудівного моніторингу».

Це має бути актуалізована основа в цифровій формі як набори профільних геопросторових даних у державній геодезичній системі координат УСК-2000 і єдиній системі класифікації та кодування об'єктів будівництва.



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Спеціально уповноважений орган містобудування та архітектури, при якому функціонує архітектурно-містобудівна рада, надсилає за 20 робочих днів до засідання ради розділ проекту містобудівної документації (за відповідним напрямом), що планується для розгляду радою, органам земельних ресурсів, охорони культурної спадщини, охорони праці, енергозбереження, пожежної, техногенної, ядерної та радіаційної безпеки, державної санітарно-епідеміологічної служби, природоохоронному й іншим органам, яким відповідно до закону належать повноваження щодо розгляду містобудівної документації, для отримання їх висновків. У разі ненадання письмових висновків до проекту містобудівної документації протягом 20 днів з дня надходження розділу містобудівної документації такий проект вважається погодженим цими органами.



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Порядок роботи архітектурно-містобудівних рад визначений в постанові Кабінету Міністрів України від 07.07.2011 №108 «Про затвердження Типового положення про архітектурно-містобудівні ради».

Постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні». На відміну від норм попередніх законодавчих актів у цих документах передбачено, по-перше, проведення громадських слухань, а не обговорень; по-друге, врахування лише громадських, а не приватних інтересів; по-третє, проведення цієї процедури вимагається лише для містобудівної документації на місцевому рівні: генеральні плани населених пунктів, плани зонування територій, детальні плани територій.

Автори містобудівної документації мають відігравати роль «адвокатів», які застерігають від прийняття рішень, які мають лише короткостроковий ефект і можуть зашкодити інтересам нащадків, бо як відомо для забезпечення сталого розвитку необхідно врахувати рівність прав як сьогоденних, так і майбутніх поколінь на ресурси зростання.

Експертизі не підлягає містобудівна документація місцевого рівня за виключенням генеральних планів міст. Порядок проведення експертизи містобудівної документації регламентований Постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №548.



УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Земельний Кодекс України, Водний Кодекс України, Лісовий Кодекс України, Повітряний Кодекс України, Кодекс України про надра, закони України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», «Про стимулювання розвитку регіонів», «Про охорону культурної спадщини», «Про охорону археологічної спадщини», «Про Загальнодержавну програму формування національної екологічної мережі України на 2000-2015 роки», «Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону атмосферного повітря», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про курорти», «Про туризм», «Про природно-заповідний фонд», «про правовий режим територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про правові засади цивільного захисту», «Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру», «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про пожежну безпеку», «Про питну воду та питне водопостачання», «Про теплопостачання», «Про енергетику», «Про автомобільні дороги», «Про транспорт», «Про залізничний транспорт», «Про використання земель оборони» та ін.

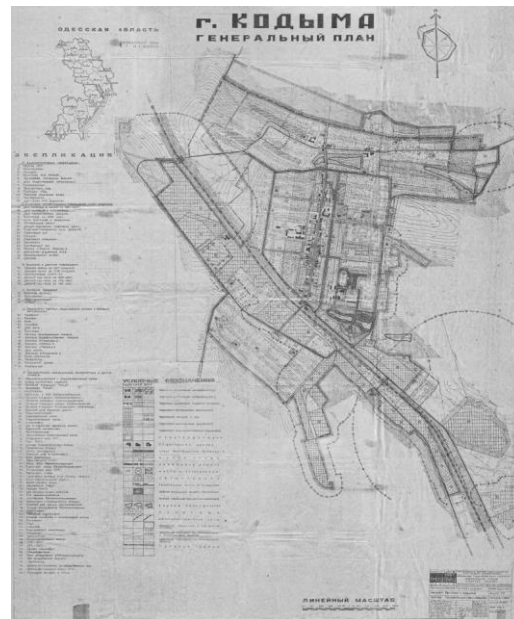


УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

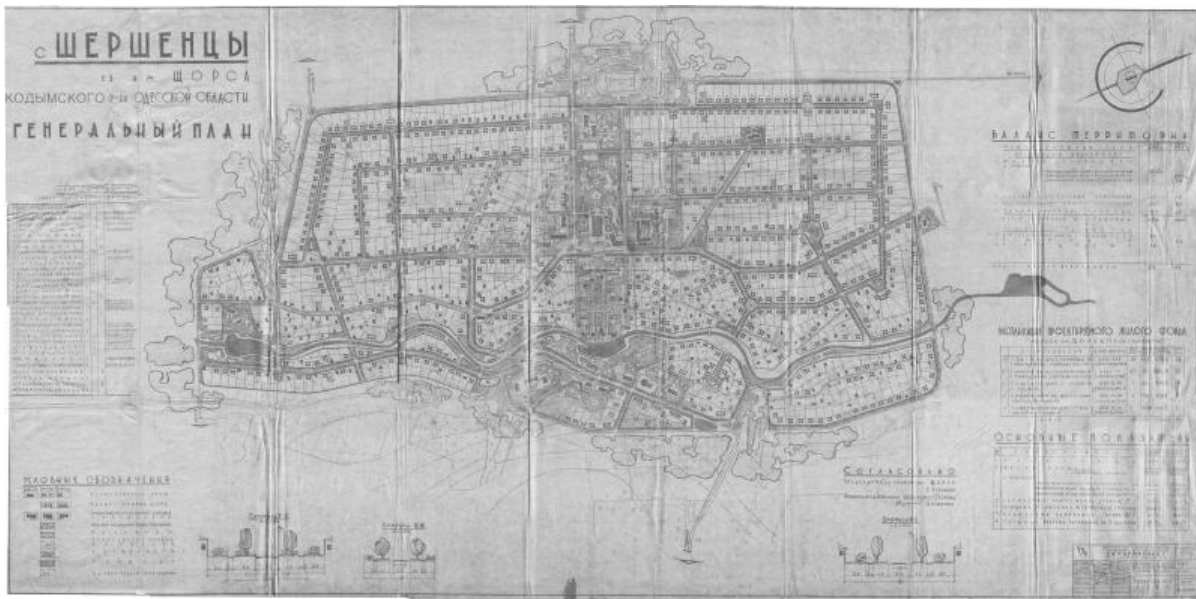
Межа району, села, селища, міста, району у місті – це умовна замкнена лінія на поверхні землі, що відокремлює територію району у місті від інших територій. Межі району, села, селища, міста, району у місті встановлюються та змінюються за проектами землеустрою, які розробляються відповідно до техніко-економічного обґрунтування їх розвитку, генеральних планів населених пунктів.

В Законі надано визначення містобудівного кадастру - це «державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційних ресурсів будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів». Містобудівний кадастр ведеться службами містобудівного кадастру, які діють у складі спеціально уповноважених органів містобудування й архітектури, з урахуванням даних державного земельного кадастру на державному рівні, на рівні Автономної Республіки Крим, обласному та районному рівнях, рівні обласних центрів і міст обласного (республіканського Автономної Республіки Крим) значення.

Дані містобудівного кадастру, необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення землепорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, використовуються для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб. Порядок введення та структура містобудівного кадастру, порядок надання інформації з містобудівного кадастру, а також Типове положення про службу містобудівного кадастру визначені в постанові Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр», а Порядок обміну інформацією між містобудівним і державним земельним кадастром – у Постанові від 25.05.2011 №556.



Генеральний план м. Кодима
Кодимський район Одеська область

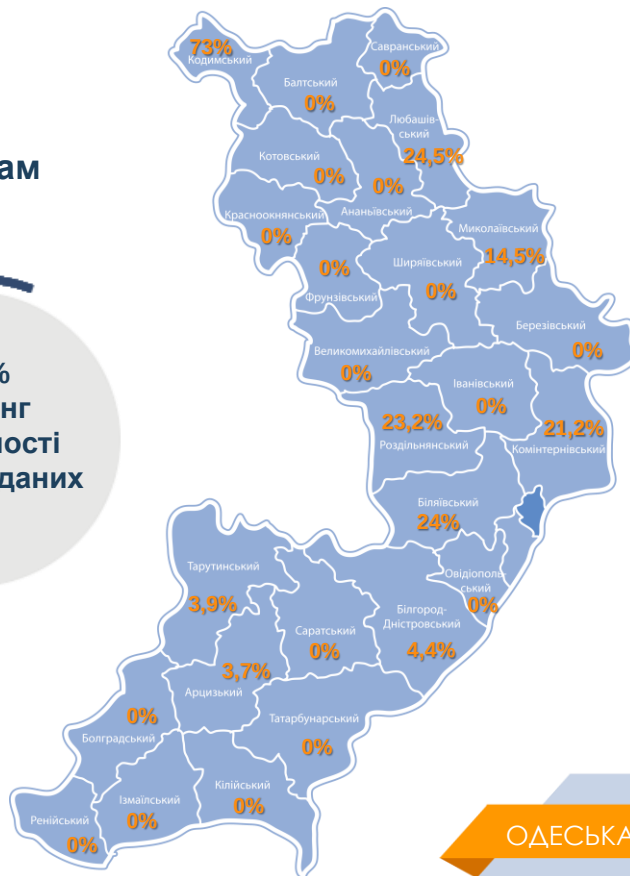


Генеральний план с.Шершенці Кодимський район Одеська область

Рейтинг відкритості генеральних планів по адміністративним районам

4,3%
забезпеченні
Генеральними
планами

2,8 %
рейтинг
доступності
та якості даних





УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

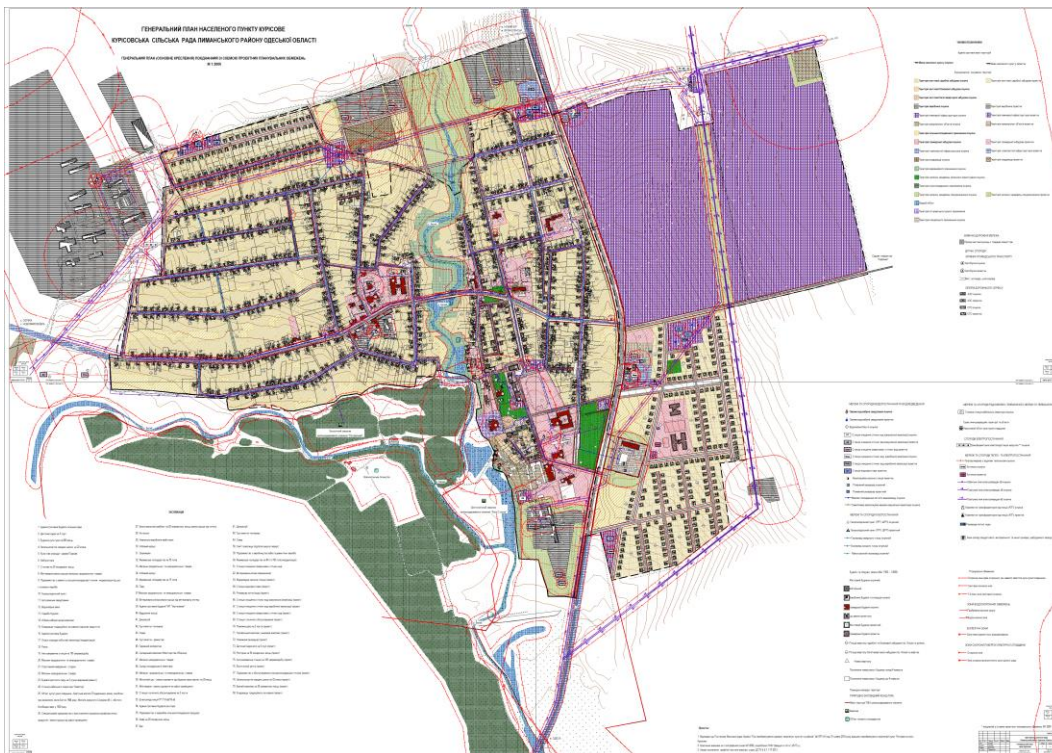
Створити **програмно-технологічний комплекс ядра державної системи містобудівного кадастру, що є першим етапом**, та забезпечить:

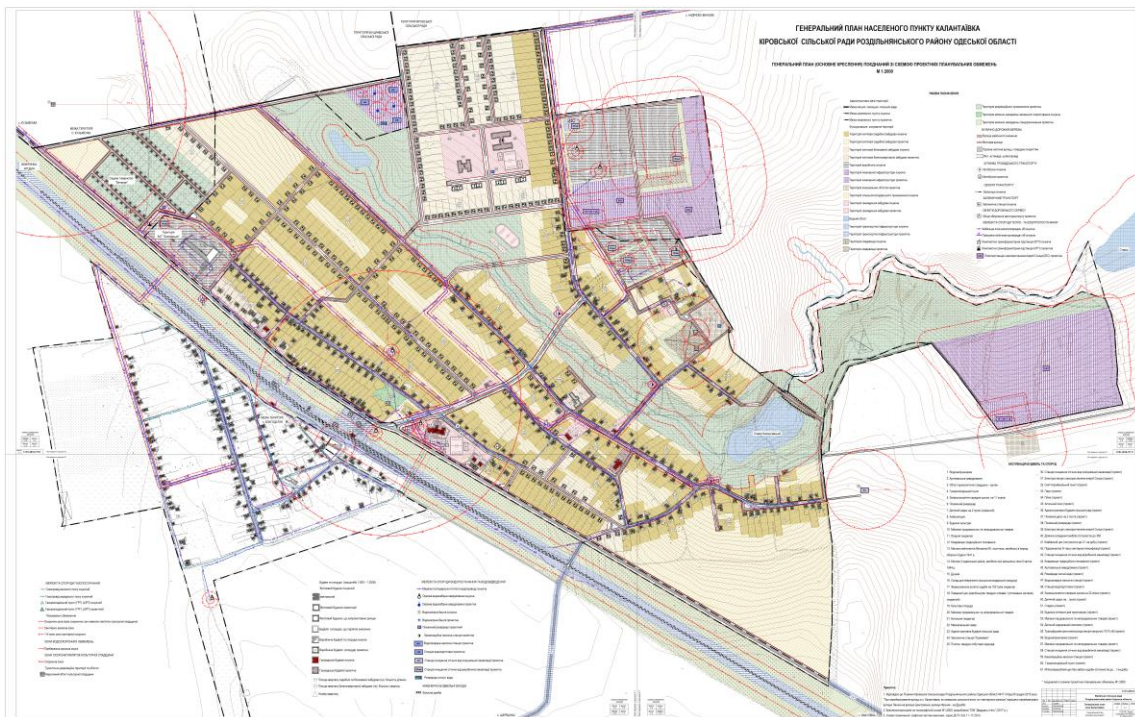
- представлення території за видами переважного використання; вдосконалення системи розселення для забезпечення сталого розвитку населених пунктів;
- представлення територій, розвиток яких потребує державної підтримки; вдосконалення соціальної інфраструктури;
- розвиток інженерно-транспортної інфраструктури;
- представлення національної екологічної мережі;
- зв'язок містобудівної документації державного, регіонального та місцевого рівнів в єдиний набір профільних геопросторових даних у державній системі координат та єдиній системі класифікації і кодування об'єктів будівництва;
- інформаційну основу для розв'язання статичних і розрахункових задач з моніторингу, аналізу, прогнозування та моделювання при реалізації державної політики у сфері будівництва, архітектури, розвитку комунального господарства й удосконалення адміністративно-територіального устрою України;
- формування інвестиційної політики на сучасній містобудівній основі; перехід від технології розроблення містобудівної документації до технології її моніторингу та коригування.

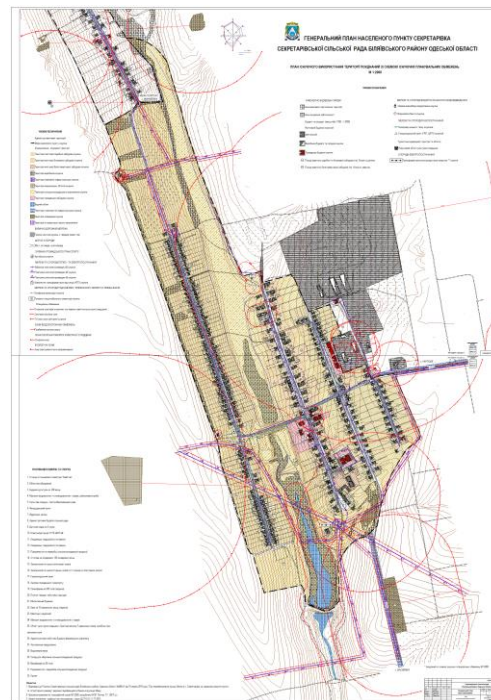


УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Удосконалення діяльності Служби містобудівного Кадастру; встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних; організацією системи захисту інформації та доступу до баз даних містобудівного кадастру та формування та видача на запит кадастрових документів та довідок; експлуатацію геоінформаційні системи містобудівного кадастру та геопорталу містобудівного кадастру, ведення інформаційних ресурсів містобудівного кадастру; постійне забезпечення органів виконавчої влади й органів місцевого самоврядування, зацікавлених підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією.

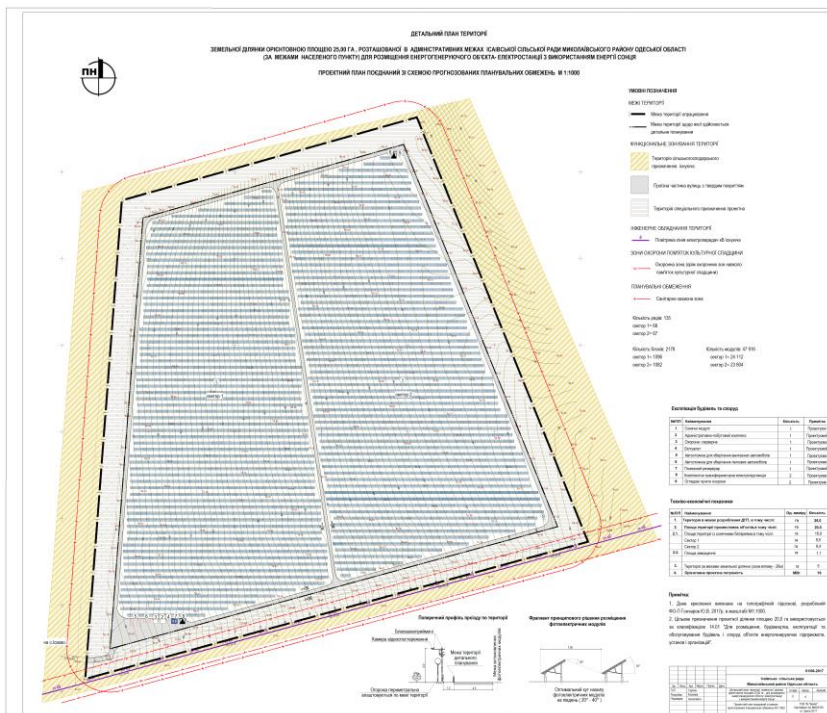














УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ
ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Дякую за увагу!

